



Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan mevrouw mr. M.C. van der Laan
Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
30061/04

datum
23-06-2004

onderwerp
Regionale publieke omroep

Geachte mevrouw Van der Laan,

Op 27 november 2003 is de wijziging van de Mediawet in verband met een nieuwe financieringsstructuur voor de regionale publieke omroep (kamerstuk 28 856) aangehouden. De Stichting Regionale Omroep Overleg en Samenwerking (ROOS) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) hebben ieder afzonderlijk naar u gereageerd op dit besluit, waarbij is aangegeven dat wij de uitkomsten van ons onderling beraad, dat op 11 maart 2004 heeft plaatsgehad, in een gezamenlijke brief aan u zullen voorleggen. In deze brief leveren wij tevens een bijdrage aan uw toezegging aan de Tweede Kamer om bij de heropening van de besluitvorming over de wetswijziging eveneens een beleidsbrief te behandelen over de pluriforme informatievoorziening op provinciaal en lokaal niveau. In deze gezamenlijke brief treft u derhalve de visie van de regionale omroepen en provincies op de functie van de regionale omroep in het publieke omroepbestel en op de wijze waarop provincies in nauwe samenwerking met de regionale omroepen vorm en inhoud willen geven aan de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het bestaan en de financiering van de omroepen.

Op basis hiervan roepen wij u gezamenlijk op te bevorderen, dat het wetsvoorstel snel wordt behandeld, opdat de invoering ervan per 1 januari 2005 feitelijk wordt gerealiseerd.

1. De regionale publieke omroep: onmisbaar

In de Mediawet, met name in artikel 13 en artikel 30, zijn de kerntaken van de regionale publieke omroep vastgelegd. Hierin is onder meer bepaald dat de omroep ten minste vijftig procent van zijn zendtijd gebruikt voor programma's van informatieve, culturele of educatieve aard. Op basis van deze kerntaken onderscheiden regionale omroepen en provincies de volgende hoofdfuncties van de regionale publieke omroep.

Inlichtingen bij : mevrouw drs. E.W.H.C. de Graaff
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 16
Bijlagen : geen

Binding

De regionale publieke omroep vervult, als laagdrempelige en toegankelijke voorziening, een belangrijke samenbindende functie voor de inwoners van provincies. Terwijl op mondiale schaal sprake is van globalisering, neemt op regionale schaal de belangstelling voor ontwikkelingen in de provincie toe. De programma's van de regionale omroepen voorzien in deze behoefte en dragen bij aan het vergroten van de betrokkenheid van burgers op hun directe omgeving. De kijk- en luistercijfers van de 13 regionale omroepen tezamen bevestigen niet alleen die behoefte, maar geven tevens aan, dat de 13 omroepen samen de best beluisterde zender in Nederland zijn.

Bevorderen democratie

Daarnaast levert de regionale publieke omroep een onmisbare bijdrage aan de bevordering van de provinciale en lokale democratie. Deze functie kan de regionale omroep alleen goed vervullen als zijn programma's vrij zijn van overheidsinvloed. Terecht is derhalve in artikel 13 c en 48 van de Mediawet vastgelegd, dat 'de programma's van de regionale omroep (...) onafhankelijk zijn van (...) overheidsinvloeden' respectievelijk dat 'de instelling (...) de vorm en de inhoud bepaalt van haar programma'. Provincies onderschrijven het belang van onafhankelijke programma's en respecteren de programmatische autonomie en het onafhankelijk functioneren van de regionale omroep in het volle besef, dat dit tevens een kritisch volgen van de (provinciale) overheid impliceert. Uit hoofde van de bekostigingsrelatie kan een provinciebestuur wel de gebruikelijke eisen stellen aan de (wijze van) verantwoording over de besteding van de beschikbaar gestelde middelen, zoals dat ook bij de andere subsidierelaties het geval is.

Platform en podium

In het verlengde van de twee bovengenoemde functies biedt de regionale omroep een platform voor debat. De omroep zendt uit wat burgers, bedrijven en instellingen vinden van regionale ontwikkelingen en van de regionaal-politieke keuzes van o.m. het provinciaal bestuur. De omroep draagt bij aan de publieke meningsvorming door onafhankelijk commentaar te leveren op het nieuws. Op het terrein van cultuur en educatie biedt de regionale omroep behalve informatie, ook nadrukkelijk een podium voor culturele en educatieve activiteiten in de provincies.

Calamiteitenfunctie

De regionale omroepen zijn de officiële rampenzenders voor de overheden in geval van calamiteiten. Voor radio zijn hierover binnen het kader van de richtlijn van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties regionale afspraken vastgelegd. Voor televisie is dat nog niet formeel geregeld, maar hun bijdrage aan de calamiteitenfunctie is zeker aanwezig en in ontwikkeling. Op afzienbare tijd mogen in het kader van het veiligheidsbeleid aanbevelingen verwacht worden van een daartoe op verzoek van de minister van BZK ingestelde commissie.

2. Provincies verantwoordelijk

De regionale omroep is gebaat bij een heldere en eenduidig belegde bestuurlijke verantwoordelijkheid. Uit de boven beschreven functies blijkt dat de regionale omroep onlosmakelijk is verbonden met de regionale maatschappelijke infrastructuur. Regionale omroepen en provincies zijn gezamenlijk van mening dat de verantwoordelijkheid voor de regionale omroep het beste past bij het provinciaal bestuur. Provincies hebben reeds aangegeven de zorgplicht op zich te willen nemen om ten minste één regionale omroep te bekostigen, op een wijze die een kwalitatief hoogwaardige programmering mogelijk maakt en de continuïteit van de bekostiging waarborgt.

De overheveling van de financiële verantwoordelijkheid van het rijk naar provincies dient derhalve zo spoedig mogelijk te worden afgerond. Nu vertraging is ontstaan door het aanhouden van het wetsvoorstel dient het over te hevelen bedrag opnieuw te worden geïndexeerd.

Het jaar 2001 en het aantal uren zendtijd voor televisie en radio, dat in het wetsvoorstel het niveau van bekostiging inhoudt, moet worden vervangen door feitelijke bekostiging in het jaar voorafgaand aan de

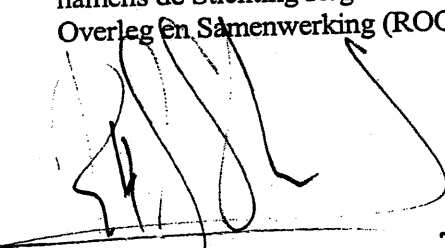
feitelijke overgang. Wat ons betreft is dat het jaar 2004. Provincies zijn onder voorbehoud van goedkeuring door provinciale staten bereid om de huidige structurele financiële inzet te continueren en om deze financiële inzet jaarlijks met een reële index te verhogen die instandhouding van het niveau in het jaar voorafgaand aan de feitelijke overgang waarborgt. Regionale omroepen en provincies zullen gezamenlijk verkennen of en op welke wijze het begrip kwalitatief hoogwaardige programmering nader kan worden geoperationaliseerd.

Uiteraard zijn wij gezamenlijk van mening, dat aantoonbare kostenstijging bij regionale omroepen als gevolg van rijksbeleid door de rijksoverheid dienen te worden gecompenseerd. Daar waar dit de omroepen incidenteel treft rechtstreeks; daar waar het een structureel karakter heeft voor alle regionale omroepen bij voorkeur via een verhoging van het provinciefonds of zonodig een specifieke rijksbijdrage aan provincies.

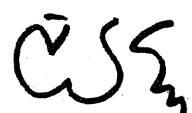
Ofschoon de toezichtrelaties door het Commissariaat van de Media alsmede het algemeen toezicht van de minister van BZK in het wetsvoorstel afdoende zijn geregeld, hechten wij eraan u te melden, dat wij gezamenlijk bereid zijn om gedurende de zendtijdtoewijzing regelmatig, maar ten minste tweemaal aan U te rapporteren over de uitvoering van onze gezamenlijke verantwoordelijkheid. In onze visie blijven regionale omroepen ook bij een decentrale bekostiging ervan door provincies een essentieel en actief onderdeel van het nationale mediabestel

Wij zijn graag bereid om deze brief toe te lichten. Een afschrift van deze brief sturen wij naar mediawoordvoerders van de fracties in de Tweede Kamer.

Met vriendelijke groet,
namens de Stichting Regionale Omroep
Overleg en Samenwerking (ROOS),


R.H.J. Staal,
voorzitter bestuur.

namens het Interprovinciaal Overleg (IPO),


J. Franssen,
voorzitter.